G CONSELLERIA
O AGRICULTURA,
I PESCA I ALIMENTACIÓ
B SERVEIS MILLORA
/ AGRÀRIA I PESQUERA

EXP:PDRZLN
Document: informe
Emissor: SEMILLA/JJ
Sol·licitant: Cap Ajudes al Desenvolupament Rural. FOGAIBA

INFORME TÉCNICO. CÁLCULO DE LAS PRIMAS PARA ZONAS CON LIMITACIONES NATURALES. CÁLCULO DE LOS SOBRECOSTES.

Antecedentes.

En las zonas con limitaciones naturales a la actividad agraria la rentabilidad por superficie que obtiene una explotación es menor que la obtenida en zonas no afectadas por esta limitación. A esta diferencia contribuyen factores naturales, humanos o estructurales. De esta forma, el esfuerzo de los agricultores por mantener la actividad agraria en estas zonas es mayor.

La intensa antropización del medio rural en las Illes Balears, común en la zona mediterránea, se inicia hace más de dos milenios con la actividad agrícola y ganadera y ha moldeado y definido el paisaje actual.

El paisaje rural de las Illes Balears, está compuesto por los mosaicos de cultivos herbáceos, arbóreos, pastos, terreno forestal, ganado pastando, los marges, las paredes secas, los hornos de cal y de carbón, los molinos, las norias, las acequias, los edificios propios del poblamiento rural disperso –las possesions- y las infraestructuras, y todo ello es así y si se conserva es gracias a la actividad agraria.

La disminución de la actividad agraria que desde mediados del siglo XX se ha producido en las Illes Balears, ha supuesto una lenta evolución de este paisaje que lejos de dirigirse hacia un paisaje natural en equilibrio, se va degradando precisamente por la falta de actividad agraria.

Está situación afecta negativamente y no de forma exclusiva a la actividad agraria como actividad económica generadora de ingresos y empleo. Es decir, esta disminución afecta indeseablemente a los valores ambientales del territorio agrario y tiene una incidencia económica y social en otros sectores económicos – como el turístico, el residencial o el urbanístico - que se sustentan en los valores ambientales del paisaje isleño.

Los molinos, hornos y edificaciones agrarias forman parte del paisaje, aunque en la actualidad y por desuso están abocados a la ruina. Se ha evidenciado que tras el abandono de la explotación ganadera un incremento de la presencia en la *Serra de Tramuntana* de manadas de cabras asilvestradas que ponen en peligro los cultivos de explotaciones cercanas, el mantenimiento forestal y la recuperación vegetal tras los incendios. Es evidente también el incremento en el abandono de las plantaciones centenarias de algarrobos, almendros, higueras y olivos.

La falta de cultivo y actividad ganadera, incrementa también el crecimiento de plantas herbáceas y de matorral en antiguos campos de cultivo y la densificación del matorral y aparición de pinos jóvenes en áreas arbustivas o arboladas, antes aprovechadas en pastoreo. Ambos hechos generan por una parte un incremento del combustible vegetal y por otra un aumento en el riesgo de incendiarse.

En esta situación, el mantenimiento de la actividad agraria permite el aprovechamiento de cultivos y pastos en terrenos arbustivos, arbóreos, forestales y sembrados, así como los elementos arquitectónicos relacionados con la producción agraria. En definitiva, se evita la degradación de estas superficies, de las edificaciones e infraestructuras asociadas, y se conserva su valor paisajístico, ambiental, económico y social, en un claro ejemplo de multifuncionalidad de la actividad agraria que trasciende a sectores económicos y sociales externos al agrario.

Así mismo, las limitaciones naturales que la producción agraria en las Illes Balears debe soportar por la pedregosidad de sus suelos, por encontrase en zonas de montaña y por la doble insularidad, en el caso de Menorca, Ibiza y Formentera, generan una disminución en los ingresos y unos mayores costes de producción y por tanto una menor rentabilidad de las explotaciones, que es en definitiva la que alimenta el abandono.

Para paliar, en parte, estas desventajas y romper esta tendencia es necesaria una ayuda que compense los efectos de las limitaciones naturales que supone para las explotaciones agrarias de las Illes Balears, la pedregosidad, estar en una zona de montaña y la doble insularidad.

El cálculo de los efectos de la insularidad en las actividades económicas es una necesidad en la planificación de las actividades públicas. El sector turístico ha sabido transformar el hecho insular en una ventaja, gracias por una parte a los volúmenes de mercancías y personas que genera y por otra a la alta conectividad.

Al contrario de lo sucedido con el turismo, la actividad agraria ha sufrido continuos descensos en importancia económica y social. Las altas demandas de alimentos generadas por el turismo no se han cubierto con productos locales y se ha generalizado el acopio en mercados peninsulares. Esta situación se ha visto favorecida por los elevados volúmenes demandados y por la alta conectividad, especialmente marítima.

El efecto de la insularidad es complejo en el sector agrario de las Illes Balears, sin embargo pueden detectarse fácilmente cuatro realidades importantes:

- ✓ Mayores costes de producción derivados del incremento de costes de los factores de producción debidos al transporte y la energía.
- ✓ Menores precios percibidos por los agricultores.
- ✓ Falta de transparencia de los mercados que supone diferencias de precio de los medios de producción superiores a lo esperado exclusivamente por el coste del transporte o de la energía.
- ✓ Multiplicación de estos efectos debido a la doble o triple insularidad en el caso de Menorca Ibiza y Formentera.

De esta forma y desde hace años, el sector agrario sufre mayores costes de producción, obtiene menores ingresos por el mismo producto en un mercado no transparente y la rentabilidad de las explotaciones, sencillamente no existe. Con una incidencia negativa mucho mayor para el sector agrario de las islas de Menorca, Ibiza y Formentera.

La aparición de problemas generales asociados a esta realidad es evidente y son citados unánimemente por los estudios realizados, la falta de relevo generacional, la falta de inversiones, la falta de adaptación al mercado, la falta de dimensión, etc.

La pedregosidad supone una menor capacidad productiva de los suelos y un mayor coste de producción. Su repercusión en los costes de consumo de combustible, desgaste y reparación de aperos y maquinaria especialmente, la maquinaria de siembra y recolección. Además, debe tenerse en cuenta el menor volumen de suelo explorable por las raíces, la menor capacidad de retención de agua y nutrientes, la limitación en los cultivos de la parcela, el menor rendimiento de los cultivos y la menor actividad biológica en el suelo.

Las explotaciones de montaña de las Illes Balears contribuyen de una forma especial al mantenimiento de la riqueza paisajística, ambiental económica y social del territorio que ocupan. Sin embargo, las diferentes condiciones de vida y menores oportunidades laborales en comparación con el entorno urbano, provocan el abandono por parte de las nuevas generaciones de las zonas rurales.

Por otra parte, en las zonas de montaña la producción agraria presenta una menor competitividad y viabilidad de las explotaciones lo que entraña una dificultad para el mantenimiento de esta actividad en estas zonas.

Metodología.

El estudio de los mercados no transparentes es muy complejo y dado que sus efectos se evidencian en los precios, tanto en el de los medios de producción, como en los de los percibidos, el cálculo del pago compensatorio a los agricultores debido a la insularidad se estimará en el establecimiento de unos gastos de cultivo base, estimados con precios de coste peninsulares y el cálculo del sobrecoste por diferencia entre los costes de producción utilizando los mismos medios, aunque con precios de las Illes Balears, diferenciando por una parte la isla de Mallorca, excepto la *Serra de Tramuntana*, la *Serra de Tramuntana* y el resto de las islas.

Las hojas de cultivo utilizadas se presentan en las tablas. Se han calculado los costes peninsulares (ES) de los cultivos: cereales, frutos secos, forrajes, viñedo y olivar todos ellos en secano. Se establecen 3 zonas con dificultades naturales añadidas a la insularidad, la zona pedregosa de Mallorca (la totalidad de la isla excepto la Sierra de Tramuntana), la zona de

montaña (la Sierra de Tramuntana) y la zona con doble insularidad (Menorca, Ibiza y Formentera)

Los elementos que definen la línea de base son las buenas condiciones agrarias y medioambientales (BCAM) y los requisitos legales de gestión (RLG). Estos determinan unos costes de producción detallados en la tabla . Las dificultades naturales associades a la pedregosidad, zona de montaña y doble insularidad se calculan incrementando un %, %, y % respectivamente en los siguientes conceptos de costes:

Se establece una prima única, para todos los cultivos, por zona calculada como la media ponderada por superfície de ocupación del sobrecoste generado por la dificultad de cada zona. Los porcentajes de superfície de cada cultivo en cada zona se encuentran en la tabla 5.

En este sentido, la ayuda se ha calculado para compensar a los beneficiarios y beneficiarias por la totalidad o parte de los costes adicionales y las pérdidas de ingresos relacionados con las limitaciones de la zona con limitaciones naturales u otras limitaciones específicas.

Resultados.

Tabla 1. Costes de producción de cereales en España y en las distintes zonas contemplades.

		ESPAÑA	**Linea Base**	**Mallorca pedregosidad**	**Mallorca Tramuntana**	**Menorca, Eivissa y Formentera**
	COSTES (€/Ha)					
4	**TOTAL COSTES DIRECTOS**	**246,56**	**318,54**	345,08	366,32	382,25
	Semillas y plantas	57,94	74,24	81,66	85,37	89,08
	Fertilizantes	147,62	191,20	210,32	219,88	229,44
	Productos fitosanitarios	26,43	34,23	34,23	39,37	41,08

		ESPAÑA	Linea Base	Mallorca pedregosidad	Mallorca Tramuntana	Menorca, Eivissa y Formentera
	Otros suministros	14,57	18,87	18,87	21,70	22,65
5	**MAQUINARIA**	**134,41**	**149,40**	164,33	171,80	179,27
	Trabajos contratados	38,24	38,24	42,06	43,98	45,89
	Carburantes y lubricantes	54,65	59,26	65,18	68,14	71,11
	Reparaciones y repuestos	41,52	51,90	57,09	59,69	62,28
6	**MANO DE OBRA ASALARIADA**	**11,75**	**11,75**	12,93	14,10	14,10
7	**TOTAL COSTES INDIRECTOS PAGADOS**	**81,46**	**128,26**	129,8	130,57	131,34
	Cargas Sociales	15,40	15,40	16,94	17,71	18,48
	Seguros de capitales propios	3,07	3,07	3,07	3,07	3,07
	Intereses y gastos financieros	1,92	1,92	1,92	1,92	1,92
	Canon de arrendamiento	53,20	100,00	100	100,00	100,00
	Contribuciones e impuestos	2,36	2,36	2,36	2,36	2,36
	Conservación de edificios y mejoras	0,49	0,49	0,49	0,49	0,49
	Otros gastos generales	5,02	5,02	5,02	5,02	5,02
8	**AMORTIZACIONES**	**55,65**	**69,56**	76,52	80,00	83,48
	SUBTOTAL COSTES (4+5+6+7+8)	**529,83**	**677,51**	728,66	762,79	790,44

		ESPAÑA	Linea Base	Mallorca pedregosidad	Mallorca Tramuntana	Menorca, Eivissa y Formentera
9	**TOTAL OTROS COSTES INDIRECTOS**	**96,46**	**96,46**	101,73	104,37	107,01
	Renta de la tierra	32,16	32,16	32,16	32,16	32,16
	Intereses de otros capitales propios	11,56	11,56	11,56	11,56	11,56
	Mano de obra familiar	52,74	52,74	58,01	60,65	63,29
	COSTE DE PRODUCCIÓN COMPLETO	**626,29**	**773,97**	830,40	867,16	897,45
	SOBRECOSTE		147,68	**56,43**	**93,20**	**123,48**

Tabla 2. Costes de producción de Frutos secos en España y en las distintes zonas contemplades.

		ESPAÑA	Linea Base	Mallorca pedregosidad	Mallorca Tramuntana	Menorca, Eivissa y Formentera
		COSTES (€/ha)				
4	**TOTAL COSTES DIRECTOS**	**311,61**	**396,16**	422,14	455,59	475,40
	Semillas y plantas	25,54	25,54	28,09	29,37	30,65
	Fertilizantes	180,76	234,19	257,61	269,32	281,02
	Productos fitosanitarios	94,44	122,35	122,35	140,71	146,82
	Otros suministros	10,87	14,08	14,08	16,20	16,90

5	**MAQUINARIA**	**203,25**	**223,93**	246,33	257,52	268,72
	Trabajos contratados	68,58	68,58	75,44	78,87	82,30
	Carburantes y lubricantes	81,10	88,39	97,23	101,65	106,07
	Reparaciones y repuestos	53,57	66,96	73,66	77,01	80,36
6	**MANO DE OBRA ASALARIADA**	**202,25**	**202,25**	222,48	242,70	242,70
7	**TOTAL COSTES INDIRECTOS PAGADOS**	**259,26**	**310,14**	321,344	326,946	332,55
	Cargas Sociales	112,04	112,04	123,24	128,85	134,45
	Seguros de capitales propios	13,88	13,88	13,88	13,88	13,88
	Intereses y gastos financieros	3,61	3,61	3,61	3,61	3,61
	Canon de arrendamiento	49,12	100,00	100	100,00	100
	Contribuciones e impuestos	15,25	15,25	15,25	15,25	15,25
	Conservación de edificios y mejoras	3,11	3,11	3,11	3,11	3,11
	Otros gastos generales	62,25	62,25	62,25	62,25	62,25
8	**AMORTIZACIONES**	**134,91**	**168,64**	185,50	193,93	202,37
	SUBTOTAL COSTES (4+5+6+7+8)	**1.111,28**	**1.301,12**	1.397,78	1.476,69	1.521,73
9	**TOTAL OTROS COSTES INDIRECTOS**	**312,36**	**312,36**	328,67	336,83	344,98
	Renta de la tierra	92,43	92,43	92,43	92,43	92,43

	Intereses de otros capitales propios	56,83	56,83	56,83	56,83	56,83
	Mano de obra familiar	163,10	163,10	179,41	187,57	195,72
	COSTE DE PRODUCCIÓN COMPLETO	**1.423,64**	**1.613,48**	1.726,45	1.813,51	1.866,71
	SOBRECOSTE		189,84	**112,97**	**200,03**	**253,22**

Tabla 3. Costes de producción de olivar en España y en las distintes zonas contemplades.

		ESPAÑA	**LINEA BASE**	**Mallorca pedregosidad**	**Mallorca Tramuntana**	**Menorca, Eivissa y Formentera**
		COSTES (€/ha)				
4	**TOTAL COSTES DIRECTOS**	**909,12**	**1.179,60**	1.215,27	1.356,54	1.415,52
	Semillas y plantas	1,08	1,08	1,19	1,24	1,30
	Fertilizantes	274,00	355,62	391,18	408,96	426,74
	Productos fitosanitarios	150,31	195,08	195,08	224,35	234,10
	Otros suministros	483,73	627,82	627,82	721,99	753,38
5	**MAQUINARIA**	**231,82**	**260,42**	286,46	299,48	312,51
	Trabajos contratados	30,85	30,85	33,94	35,48	37,02
	Carburantes y lubricantes	135,16	147,31	162,04	169,41	176,77
	Reparaciones y repuestos	65,81	82,26	90,49	94,60	98,72
6	**MANO DE OBRA**					

	ASALARIADA	**794,51**	**794,51**	873,96	953,41	953,41
7	**TOTAL COSTES INDIRECTOS PAGADOS**	**583,99**	**583,99**	512,934	621,961	634,618
	Cargas Sociales	253,14	253,14	278,45	291,11	303,77
	Seguros de capitales propios	22,49	22,49	22,49	22,49	22,49
	Intereses y gastos financieros	3,80	3,80	3,80	3,80	3,80
	Canon de arrendamiento	196,37	196,37	100	196,37	196,37
	Contribuciones e impuestos	24,83	24,83	24,83	24,83	24,83
	Conservación de edificios y mejoras	10,63	10,63	10,63	10,63	10,63
	Otros gastos generales	72,73	72,73	72,73	72,73	72,73
8	**AMORTIZACIONES**	**168,89**	**211,11**	232,22	242,78	253,34
	SUBTOTAL COSTES (4+5+6+7+8)	**2.688,33**	**3.029,63**	3.120,85	3.474,18	3.569,39
9	**TOTAL OTROS COSTES INDIRECTOS**	**710,67**	**710,67**	730,38	740,24	750,10
	Renta de la tierra	415,62	415,62	415,62	415,62	415,62
	Intereses de otros capitales propios	97,92	97,92	97,92	97,92	97,92
	Mano de obra familiar	197,13	197,13	216,84	226,70	236,56
	COSTE DE PRODUCCIÓN	**3.399,00**	**3.740,30**	3.851,24	4.214,42	4.319,49

	COMPLETO					
			341,30	**110,93**	**474,11**	**579,18**

Tabla 4.

		ESPAÑA	**ISLAS BALEARES**	**Mallorca pedregosidad**	**Mallorca Tramuntana**	**Menorca, Eivissa y Formentera**
		COSTES (€/ha)				
4	**TOTAL COSTES DIRECTOS**	**682,92**	**885,70**	913,95	1.018,55	1.062,84
	Semillas y plantas	2,16	2,16	2,38	2,48	2,59
	Fertilizantes	216,04	280,39	308,43	322,45	336,47
	Productos fitosanitarios	266,73	346,18	346,18	398,11	415,42
	Otros suministros	197,99	256,97	256,97	295,51	308,36
5	**MAQUINARIA**	**327,55**	**366,86**	403,55	421,89	440,24
	Trabajos contratados	82,13	82,13	90,34	94,45	98,56
	Carburantes y lubricantes	137,66	150,03	165,04	172,54	180,04
	Reparaciones y repuestos	107,76	134,70	148,17	154,91	161,64
6	**MANO DE OBRA ASALARIADA**	**780,88**	**780,88**	858,97	937,06	937,06
7	**TOTAL COSTES INDIRECTOS PAGADOS**	**608,10**	**608,10**	590,307	646,5555	659,374
	Cargas Sociales	256,37	256,37	282,01	294,83	307,64
	Seguros de capitales					

	propios	24,05	24,05	24,05	24,05	24,05
	Intereses y gastos financieros	29,74	29,74	29,74	29,74	29,74
	Canon de arrendamiento	143,43	143,43	100	143,43	143,43
	Contribuciones e impuestos	25,78	25,78	25,78	25,78	25,78
	Conservación de edificios y mejoras	6,10	6,10	6,10	6,10	6,10
	Otros gastos generales	122,63	122,63	122,63	122,63	122,63
8	**AMORTIZACIONES**	**230,82**	**288,53**	317,38	331,80	346,23
	SUBTOTAL COSTES (4+5+6+7+8)	**2.630,27**	**2.930,07**	3.084,16	3.355,86	3.445,74
9	**TOTAL OTROS COSTES INDIRECTOS**	**463,25**	**463,25**	493,77	509,03	524,29
	Renta de la tierra	59,01	59,01	59,01	59,01	59,01
	Intereses de otros capitales propios	99,04	99,04	99,04	99,04	99,04
	Mano de obra familiar	305,20	305,20	335,72	350,98	366,24
	COSTE DE PRODUCCIÓN COMPLETO	**3.093,52**	**3.393,32**	3.577,93	3.864,89	3.970,03
			299,80	**184,61**	**471,57**	**576,71**

Tabla 5. Cálculo de la prima.

		Pedregosidad		**Tramontana**		**Resto islas**	
		% ocupación	Sobrecoste	% ocupación	Sobrecoste	% ocupación	Sobrecoste
Frutos secos		32	112,97	35	200,03	14	253,22
Herbáceos secano		58	56,43	53	93,20	78	123,48
Viñedo		3	184,61	2	471,57	3,5	576,71
Olivar		7	110,93	10	474,11	4,5	579,18
Prima (€/ha)			**82,18**		**176,25**		**178,01**

Palma 25 de octubre de 2021.

El ingeniero Agrónomo



Jaime Jaume Sureda